

УДК 556.18.004.14

Канд. техн. наук

С.П. Шиварёва *

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЙ
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ В КАЗАХСТАНЕ**

Изменение климата может значительно увеличить опасность стихийных бедствий в Центральной Азии – регионе, характеризующемся высокой вероятностью таких природных катастроф, как селевые потоки, снежные лавины, наводнения и засухи. Изменение климата и стихийные бедствия являются трансграничными проблемами и зависят от условий управления природными ресурсами. Следовательно, эффективное предупреждение стихийных бедствий требует трансграничного мониторинга и раннего предупреждения, а также хорошего сотрудничества и координации.

Этим задачам посвящен проект «Адаптация к климатическим изменениям путем устойчивого управления природными ресурсами и трансграничного сотрудничества с целью предупреждения стихийных бедствий в Центральной Азии» (SRM4DP), проводимый в 2011...2013 гг. Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ).

В ноябре 2011 г. GIZ провёл в Алматы семинар, на котором представители министерств по чрезвычайным ситуациям, сельскому хозяйству, водным ресурсам и окружающей среды, сотрудники национальных гидрометеорологических служб и научных учреждений стран Центральной Азии обсудили возможные действия в рамках настоящего проекта. На семинаре различные эксперты из Центральноазиатских стран неоднократно указывали на недостаточное межсекторальное, междисциплинарное и трансграничное сотрудничество.

В апреле 2012 г. была организована учебно-ознакомительная поездка в Германию по повышению квалификации для экспертов и руководителей в области управления природными ресурсами и трансграничного сотрудничества из стран Центральной Азии. Участники познакомились с видами существующего трансграничного сотрудничества в области предупреждения стихийных бедствий в западноевропейском контексте, с методами работы ряда учреждений, которые направляют своих представителей в специальные рабочие группы для обсуждения определенной проблемы. В

* РГП «Казгидромет»

ходе такой межсекторальной и междисциплинарной работы делегаты вырабатывают определенный подход для улучшения ситуации и возвращаются в свои организации с соответствующими рекомендациями. Такой подход был признан инновационным и многообещающим для стран Центральной Азии. Участники поездки высказали предложение, чтобы проект SRM4DP способствовал образованию национальных межсекторальных рабочих групп (МРГ) в странах Центральной Азии (ЦА) по анализу и определению трансграничного мониторинга и систем раннего предупреждения. Исходя из опыта, в 2012 г. в сотрудничестве с Региональным центром гидрологии (РЦГ), Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) и GIZ была создана межсекторальная рабочая группа в Казахстане, которая курируется сейчас РЦГ ЦА. МРГ в Казахстане состоит из ведущих экспертов – представителей научных, учебных и государственных учреждений, работающих в области управления, мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций в водном секторе: Казахский Национальный Университет им. аль-Фараби, Институт географии, Казгидромет, Международный Фонд спасения Арала (МФСА), Комитет Водных Ресурсов, ГУ «Казселезащита», Институт космических исследований им. У.М. Султангазина, Региональный центр гидрологии Центральной Азии, Региональный экологический центр Центральной Азии. Участники МРГ в Казахстане являются официальными делегатами своих учреждений и освобождаются на период заседания рабочей группы от прочих обязанностей. Заседание национальной МРГ длится один день и проходит в филиале РГП «Казгидромет» по г. Алматы. МРГ собирается на регулярной основе примерно каждые два месяца. В Казахстане МРГ с сентября 2012 г. по октябрь 2013 г. провела уже 6 встреч. МРГ представляет собой попытку протестировать новый способ работы, который успешно применяется в других странах мира для решения междисциплинарных проблем. Проект SRM4DP поддержал эту инициативу лишь в начальной фазе.

В ходе работы первой встречи была определена тема для выработки рекомендаций – «Раннее предупреждение и оповещение в области климатических рисков, связанных с водными ресурсами в бассейне р. Сырдарья». На последующих встречах участники МРГ обсудили возможные геориски в бассейне реки Сырдарья, основным из которых было названо наводнение, подтопление, безопасность плотин. Участники МРГ в Казахстане предложили в качестве основного направления работы – разработку рекомендаций по мониторингу состояния водных ресурсов бассейна р. Сырдарья, управ-

ление водными ресурсами в свете происходящего изменения климата и раннему предупреждению стихийных бедствий, связанных с георисками для представления их заинтересованным организациям и лицам, принимающим решения. Был обсужден вопрос о статусе МРГ, предложено, чтобы МРГ по георискам функционировала под эгидой РЦГ ЦА.

В настоящее время GIZ финансирует проводимый в странах Центральной Азии на основе опыта работы МРГ в Казахстане анализ ситуации для создания таких групп. В связи с масштабом проблемы и сложным финансовым положением большинства центральноазиатских стран цель состоит не в том, чтобы выработать идеальные, технически продуманные системные решения. Напротив, здесь необходимо сконцентрироваться на практических решениях, которые могут быть реализованы в обозримом будущем. В многочисленных проектах международного сотрудничества и инициативах уже проведена определённая часть работы. Данный опыт уже используется МРГ в Казахстане и будет применяться в предстоящей работе МРГ в других странах Центральной Азии. Поскольку значимой целью МРГ является развитие транснациональных согласований, представители национальных рабочих групп по необходимости будут обсуждать свои результаты на межнациональных региональных семинарах.

Положительные результаты работы МРГ можно ожидать в следующих сферах:

- Для участников: инновационный способ межсекторальной, междисциплинарной разработки решений и рекомендаций, адаптированных к местным условиям и согласованных на трансграничном уровне, может значительно повысить мотивацию участников.
- Для организаций, которые делегируют представителей в МРГ: будут представлены рекомендации, выработанные межсекторальной рабочей группой, адаптированные подходы решения проблем, повышение профессионального опыта участников, полученного в рабочих группах, в результате чего будет подниматься статус организации.
- На международном уровне данная инициатива положительно повлияет на межгосударственные договоренности.
- В среднесрочной перспективе внедрение выработанных предложений по мониторингу и системам раннего предупреждения снизит уязвимость населения.
- Опыт МРГ может поддержать и дополнить работу других инициатив по снижению рисков стихийных бедствий в Центральной Азии.

Для систематизации работы группы была разработана и роздана членам МРГ Схема «Дерево построения работы Межсекторальной рабочей группы в области трансграничного мониторинга и систем раннего предупреждения георисков». Была представлена членам МРГ для обсуждения схема планирования дальнейшей деятельности МРГ «Стрелка планирования». В соответствии со схемой «Стрелка планирования» была проведена интерактивная работа с членами МРГ по определению проблем и обсуждению, какую информацию, связанную с георисками на р. Сырдарье, могут представить члены МРГ, представляющие соответствующие ведомства, для составления Реестра рисков. Все члены МРГ дали свои предложения в Реестр рисков и приняли участие в обсуждении каждого риска, важности сбора информации по перечисленным рискам и распределили задания членам МРГ. Необходимо отметить, что проведенная работа по созданию Реестра рисков определяет цели, направления и результаты работы МРГ на дальнейший период работы. Реестр станет основной канвой работы по георискам в бассейне Сырдарьи на перспективу.

Период времени с января по апрель 2013 года был самым ответственным для раннего предупреждения и оповещения о наводнении в низовье р. Сырдарьи. Представители МРГ из РЦГ, Казгидромета, Казселезащиты, КВР и МФСА очень активно работали, постоянно и внимательно следили за текущей ситуацией, обменивались мнениями, сотрудничали с гидрометслужбами соседних государств, регулярно докладывали лицам, принимающим решения, сложившуюся обстановку, прогноз погоды, прогноз водности реки Сырдарьи и ледовые явления на реке. Благодаря совместному сотрудничеству членов МРГ и других организаций в части раннего предупреждения, т.е. ежедневных уточнений прогнозирования, удалось избежать зимнего затопления.

В Казахстане в настоящее время разрабатывается Государственная программа управления водными ресурсами, в которой, по мнению членов МРГ обязательно должны быть отражены мероприятия по мониторингу и раннему предупреждению георисков, связанных с воздействием изменения климата в водном секторе. Наибольшую значимость в Реестре рисков имеет риск разрушения плотины Шардаринского водохранилища при экстремальных паводках в условиях изменения климата. МРГ также признала важность мониторинга озёрных систем р. Сырдарьи для снижения георисков в южных регионах РК. Было принято решение подготовить предложение МРГ к Государственной программе управления водными ресурсами о

включении вопросов, связанных с георисками в бассейне р. Сырдарьи. Рекомендации МРГ по «Регулированию безопасности гидротехнических сооружений» и «Предотвращению георисков и созданию условий по восстановлению природных экосистем в дельте р. Сырдарьи» 28 июня 2013 г. были отправлены Министру окружающей среды и водных ресурсов РК Н.Ж. Каппарову. Так же рекомендации были переданы разработчикам Государственной программы по управлению водными ресурсами Республики Казахстан на 2014...2040 гг. На заседании Круглого стола 4 октября 2013 г., проводимого Водным партнерством Казахстана, эти предложения поддержали другие государственные учреждения. Разработчики Государственной программы подтвердили, что одним из приоритетов Программы является «Переход от разрушительной эксплуатации инфраструктуры к поддержке её в надлежащем состоянии». В частности в план мероприятий по инициативе МРГ внесены пункты «Строительство аварийного водосброса Шардаринского водохранилища в Южно-Казахстанской области» и «Подписание Соглашения между Правительствами республик Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарьи».

Тот факт, что рекомендации МРГ были включены в Государственную Программу, вдохновляет на дальнейшие действия по предотвращению георисков на территории Казахстана. К сожалению, проект SRM4DP, проводимый в 2011...2013 гг. Германским обществом по международному сотрудничеству, завершает свою работу, и мы ищем партнёров по поддержке и развитию МРГ в Казахстане и Центральной Азии.

Анализ проведенной работы:

1. Созданная МРГ состоит из компетентных и влиятельных экспертов по выбранной теме.
2. Все члены МРГ являются волонтерами. Они номинированы организациями, компетентными в области управления водными ресурсами, мониторинга и предупреждения стихийных бедствий
3. МРГ в Казахстане нацелена на решение приоритетных задач в области мониторинга и раннего предупреждения стихийных бедствий в бассейне р. Сырдарьи.
4. Опыт работы МРГ в Казахстане может быть полезен при создании соответствующих МРГ в странах Центральной Азии.

Поступила 16.10.2013