

УДК 327.1

ПРОБЛЕМА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕК В КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

А.Е. Мадина

Рассмотрены вопросы создания международно-правовой базы для совместного рационального использования трансграничных рек Или и Иртыша в межгосударственных отношениях Казахстана и Китая.

Проблема рационального использования водных ресурсов трансграничных рек и водоемов стремительно обостряется во всем мире и зачастую становится причиной напряженности между государствами. Сегодня можно без преувеличения сказать, что вода уже становится серьезным инструментом в международных отношениях с соседними государствами, одним из аргументов экономической безопасности.

По оценкам специалистов уже в ближайшие годы при росте экономического потенциала Казахстана, основанного на освоении богатых минерально-сырьевых, топливно-энергетических и земельных ресурсов, возникнет серьезная проблема с водообеспечением. В этой ситуации для страны очень важным становится вопрос использования вод трансграничных рек, их деление с сопредельными государствами на принципах международного права и взаимного сотрудничества.

Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год оцениваются в 102 км^3 , из которых 57 км^3 формируются на территории Казахстана и 45 км^3 поступают извне, т.е. из сопредельных государств. Из этого объема доступными можно считать лишь 46 км^3 , а остальные не могут быть использованы из-за обязательных экологических и санитарных пропусков в низовьях рек, потерь за счет испарения и фильтрации. [5].

Казахстан объединен с Китаем водными ресурсами двух крупных рек Иртыш и Или, которые берут начало в Китае, а в среднем и нижнем течении протекают по территории Казахстана. Из существующих в Казахстане шести гидроэкологических районов два – Балхаш-Алакольский и Иртышский – связаны с Китаем теснейшим образом.

Река Или берет начало в восточном Тянь-Шане на территории КНР от двух истоков Текес и Кунгес. По бассейну реки Или объем изъятия во-

ды уже давно превысил допустимый предел, в результате чего снизились уровень и качество воды в озере Балхаш, начались процессы деградации дельты реки Или и самого озера Балхаш. Беспокойство вызывает постепенное увеличение Китаем на свои нужды забора воды из Или и сброса в нее загрязненных стоков, что может привести к ухудшению водохозяйственной и экологической обстановки в бассейне озера Балхаш, уменьшению выработки электроэнергии на Капшагайской ГЭС [5].

Бассейн реки Иртыш включает территории Китая, Казахстана и России. По идее, каждое из этих государств имеет право использовать ее сток, но, желательно, не ущемляя интересов соседа. В мировой практике использовании вод трансграничных рек регулируется Международной конвенцией. Однако Китай к ней не присоединяется, подменяя международное право лишь общими обещаниями учитывать интересы соседей.

Река Иртыш наиболее многоводная из всех рек Казахстана, но и здесь водохозяйственный баланс очень напряженный. Кроме того, она подвержена сильному промышленному загрязнению. Исследования, проведенные в 1997 году Институтом географии совместно с институтами «Казгипроводхоз» и «Казмеханобр» выявили острую гидроэкологическую ситуацию в бассейне Иртыша в пределах Казахстана и весьма неутешительную перспективу ее развития в ближайшем будущем. Концентрация меди, цинка и нефтепродуктов в поверхностных водах на всем протяжении реки многократно превышает предельно допустимую. Определенный «вклад» в формирование неблагоприятной экологической ситуации в бассейне вносит и Китай: в водах Черного Иртыша концентрация нефтепродуктов в 5 раз, а меди 3,4 раза выше предельно допустимой. Это также должно стать предметом специального рассмотрения на казахстанско-китайских переговорах. Более серьезные последствия для экологии и развития социально-экономической ситуации вероятны в Или-Балхашском бассейне в случае дополнительных отъемов воды из Или на территории КНР. Уже в течение многих лет водно-экологическая ситуация в Или-Балхашском бассейне оценивается как крайне напряженная [3].

Поэтому представляется очень важным урегулировать водные отношения с Китаем, с тем, чтобы сохранить необходимый водный баланс этих рек. При рассмотрении путей решения водных проблем бассейна реки Иртыш в аспекте межгосударственного использования водных ресурсов реки, необходимо иметь в виду важность заключения долгосрочного соглашения.

Между Казахстаном и КНР идет переговорный процесс по совместному и рациональному использованию и охране трансграничных водных ресурсов. Первая встреча экспертов состоялась в Пекине в мае 1999 года. Стороны отметили, что главными принципами совместной работы должны быть: взаимный учет интересов, нанесение ущерба друг другу и окружающей среде, справедливое и рациональное использование водных ресурсов трансграничных рек на основе изучения сложившихся традиций водопользования, мировой практики. Сотрудничество по вопросам трансграничных рек должно вестись на основе общепринятых норм международного права. Подтвердив факт строительства в Синьцзян Уйгурском автономном районе Китая водоканала Иртыш-Карамай, Пекин заверил, что при его сооружении в полной мере учитывались интересы Казахстана. [4]

22-26 ноября 1999 года в Алматы состоялся второй раунд казахстанско-китайских консультаций по вопросам рационального использования водных ресурсов трансграничных рек. Стороны с удовлетворением констатировали конструктивизм развивающегося диалога по данной проблеме. Переговоры, прошедшие в духе традиционной дружбы и взаимопонимания, позволили изложить предложения сторон по обсуждаемой проблеме, провести обстоятельный обмен мнениями на экспертном уровне. Китайская сторона в принципиальном плане подтвердила готовность подписать Соглашение между Правительствами РК и КНР о сотрудничестве в сфере совместного использования и охраны трансграничных рек. При этом китайская делегация сообщила о своем намерении изучить международный, в том числе казахстанский, опыт заключения подобных договоров, поскольку КНР не имеет прецедента подписания аналогичных документов ни с одним приграничным государством. В результате переговоров стороны договорились регулярно обмениваться информацией о водохозяйственных объектах трансграничных рек Или, Иртыш и других, а также о состоянии водных ресурсов указанных водотоков. Кроме того, специалисты соответствующих ведомств двух стран высказались в пользу проведения регулярного мониторинга в бассейнах трансграничных рек. Достигнуто также согласие о создании совместной казахстанско-китайской группы экспертов по вопросам рационального использования водных ресурсов трансграничных рек.

В мае 2000 года в Пекине прошел третий раунд консультаций. Китайская делегация подчеркнула, что последовательно придерживается договоренности о максимальном учете интересов Казахстана при техниче-

ском использовании водных ресурсов. Стороны утвердили Положение о Совместной казахстанско-китайской рабочей группе экспертов по трансграничным рекам. Данный документ регламентирует принципы проведения совместного мониторинга, обоснованных исследований и схематических проработок по рациональному использованию и охране от загрязнения и истощения водных ресурсов трансграничных рек [4].

Четвертый раунд консультаций экспертов Казахстана и Китая по вопросам рационального использования трансграничных рек состоялся в Алматы в марте 2001 года. Стороны достигли согласия на взаимной основе посетить в 2001 году гидротехнические сооружения, находящиеся на территории РК и КНР, заслушали и одобрили отчеты руководителей совместной рабочей группы экспертов по трансграничным рекам по итогам первого заседания в Алматы. Участники консультаций утвердили также план осмотра и изучения водохозяйственных объектов на реках Иртыш и Или. Очередной раунд консультаций экспертов планировался провести в Китае во второй половине 2001 года [2].

Новый импульс переговорному процессу по трансграничным рекам придал состоявшийся 12-13 сентября 2001 года официальный визит Премьера Госсовета КНР Чжу Жуньцзы в Казахстан. Наряду с другими документами было подписано Соглашение о создании Комиссии по совместному рациональному использованию водных ресурсов трансграничных рек, которая уже начала работать [1].

Совместное использование водных ресурсов имеет не только определяющее экономическое, экологическое, но и огромное политическое и международное значение. На современном этапе назрела необходимость выработки государственной политики страны в области совместного использования и охраны трансграничных рек.

Проблема водообеспечения и совместного использования трансграничных водных ресурсов является одним из основных конфликтных узлов, создающих реальную угрозу региональной безопасности государств. Поэтому урегулирование водных отношений с Китаем представляется очень важным с точки зрения экономической, экологической и политической безопасности Казахстана в будущем. Задача состоит в том, чтобы выработать с Китаем общую позицию в вопросах совместного использования водных ресурсов трансграничных рек.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Позиции Казахстана и Китая совпадают // Казахстанская правда. – 2001. – 13 сентября.
2. Пресс служба МИД РК // Казахстанская правда. – 2001. – 26 марта.
3. Реки должны не ссорить, а сближать // Казахстанская правда. – 1999. – 27 ноября.
4. Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. – Астана: “Елорда”, 2001. – 552 с.
5. Шарипов Т.С. Проблема трансграничных рек // Правительственный вестник. – 2001. – № 8. – С. 36-45.

Алматинский государственный университет им. Абая

ҚЫТАЙ-ҚАЗАҚСТАН ӨЗЕНДЕРІ БАЙЛАНЫСЫНЫҢ ШЕКАРААРАЛЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

А.Е. Мадина

Халықаралық-құқықтық негізін қарауға байланысты сұрақтар бірлесіп пайдалану үшін Іле және Ертіс мемлекетаралық елдердің Қазақстан және Қытай байлаңысының.