

УДК 622.241

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
В ОКРЕСТНОСТЯХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ДОБЫЧЕ НЕФТИ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Б.Б. Дусипов

М.М. Утегенов

З.Н. Алтаева

Доктор техн. наук У.К. Махамбетова

Показана необходимость разработки принципов нормирования экологической безопасности деятельности человека на предприятиях с повышенным воздействием на окружающую среду.

Бурное развитие нефтяной отрасли в Казахстане, особенно в его Западной части, требует разрешения некоторых экологических вопросов, связанных с обеспечением экобезопасности населенных пунктов, расположенных в регионах нефтеперерабатывающих предприятий.

В связи с этим возникла необходимость разработки правового акта, который должен состоять из принципов:

- приоритета прав человека на экологическую безопасность в отношении юридических лиц;
- нормирование экологической безопасности;
- ограничение размещения деятельности с повышенным воздействием на окружающую среду на территориях с высоким уровнем техногенной нагрузки, а также введение жестких экологических ограничений;
- обязательного проведения мероприятий с целью снижения риска экологической опасности;
- выбора эффективных по экологическим критериям технологий при осуществлении той или иной деятельности;
- установление ставок платы за землю и природные ресурсы.

В законопроекте должны быть отражены полномочия городских, районных и населенных пунктов, прилегающих к промышленным зонам (конкретно по добыче нефти).

Местные органы самоуправления должны включать в свою деятельность:

- участие в разработке и реализации экологических программ;
- обеспечение санитарного благополучия и экологической безопасности;
- принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении той или иной деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранного законодательства, причиняющего ущерб окружающей среде и представляющего экологическую угрозу для населения;
- разработка сметы внебюджетного экологического фонда и контроль за его исполнением;
- координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений и организаций, расположенных в окрестностях предприятий рассматриваемой отрасли;
- экологическое воспитание, образование.

В рамках данного законопроекта важно декларирование экологически опасных операций для некоторых этапов производства. Такая декларация должна являться обязательной для лицензионной деятельности.

Важными разделами правового акта являются экономическое регулирование и планирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности, определение порядка разработки и финансирования экологических программ. Финансирование экологических программ и природоохранных мероприятий должно обеспечиваться со стороны предприятия и частично из местного бюджета.

Устойчивое финансирование экологических мероприятий, включающих выполнение поставленных задач с соблюдением установленных нормативов по экологической безопасности населения, представляет собой сумму расходов бюджета предприятия на поддержание благоприятного качества окружающей среды. С учетом конкретных стандартов определяются расходы и выделяются из бюджета отдельной строкой.

Новым «рычагом» финансового механизма может служить экологическое страхование в залоговой форме. Это позволяет до появления республиканского закона об экологическом страховании сделать страхование экологически опасной деятельности обязательным. Внесение определенного финансового залога будет гарантией по возмещению возможного ущерба природной среде и должно являться неременным условием для

выдачи лицензии на хозяйственную деятельность предприятия. Механизм взимания залоговых платежей должен быть гибким, что позволит подключить страховые компании к финансированию деятельности по обеспечению экологической безопасности и существенно уменьшит финансовое бремя предприятий.

Предлагаемый акт создает возможность принятия решений по обеспечению экологической безопасности населенных пунктов различных форм. Для принятия того или иного решения необходимо провести оценку воздействия деятельности предприятия на окружающую среду, эколого-хозяйственное зонирование и экологическую паспортизацию территорий, установление территориальных экологических требований и ограничений. В частности, предусмотрен запрет на размещение промышленных объектов, полигонов для промышленных отходов, складов для хранения нефтепродуктов в пределах водоохранных зон. Важным является требование о финансовом или ином участии собственников, владельцев, пользователей территорий промышленных зон, в благоустройстве этих территорий и их санитарно-защитных зон. Степень участия устанавливается согласно доли участия в данном имуществе.

На территориях с повышенной антропогенной нагрузкой при возникновении реальной угрозы жизни и здоровью населения должно быть предусмотрено установление особого режима хозяйственной деятельности. Инициаторами особого режима хозяйственной деятельности могут выступать местные власти и органы самоуправления. Режим должен быть введен распоряжением главы акимата данного региона на определенный срок. На это же время органами местной власти должны разрабатываться целевые экологические программы, направленные на улучшение экологической обстановки и обеспечение на территории безопасности.

Финансирование и реализация мероприятий по оздоровлению экологической обстановки на территории с особым режимом хозяйственной деятельности должно осуществляться на основании выработанной целевой программы с учетом особенностей:

- за счет отчислений от субъектов хозяйственной деятельности данной территории частично или полностью из бюджета и бюджета предприятия нефтяной отрасли;
- при недостаточном финансировании средства на реализацию природо-восстановительных мероприятий должны поступать

из вышестоящих органов данной отрасли в виде дотаций и субвенций;

- все поступившие средства в бюджет территории должны направляться исключительно на реализацию природовосстановительных мероприятий, осуществляемых на основании целевой экологической программы.

Решение о снятии с территории статуса особого режима хозяйственной деятельности принимается исключительно главой акимата в случае достижения целей, определенных целевой экологической программой, на основании заключения региональной экологической экспертизы.

Этот законопроект содержит социальный характер, направленный на обеспечение гражданских прав личности. Все предъявляемые требования к промышленным объектам нефтяной отрасли основаны на существующем позитивном опыте зарубежных государств. Принятие такого законодательного акта в масштабах страны могло бы стать важным этапом на пути перехода к экологически безопасному устойчивому развитию депрессивных регионов государства.

Центральная лаборатория сертификационных испытаний строительных материалов

МУНАЙ ШЫҒАРАТЫН КӘСПОРЫННЫҢ МАҢЫНДА ОРНА- ЛАСҚАН ЕЛДІ ТЕКЕННІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУПСІЗДІГІ: ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Б.Б. Дусипов

М.М. Өтегенов

З.Н. Алтаева

Техн ғылымд. докторы

У.К. Махамбетова

Өндірісті қоршаған ортаға жоғары әсер етуі адам өмірінің экологиялық қауіпсіздігін нормалау принципін қажеттілігін көрсетілген.