

---

УДК 556.5; 504.4.062.2(574)

Канд. геогр. наук

А.У. Маканова \*

Канд. геогр. наук

Р.Ю. Токмагамбетова \*

**УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ  
РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА ПРИ МЕЖБАССЕЙНОВОМ  
И ТРАНСГРАНИЧНОМ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ  
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**

*ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ,  
ЭКОНОМИКА, МОДЕРНИЗАЦИЯ, СТАБИЛЬНОСТЬ*

*Территориальное перераспределение водных ресурсов по проектируемым трассам каналов ставит своей целью устойчивое развитие экономики, сохранение и рациональное использование ресурсов для социально безопасных условий жизнедеятельности населения и повышения его уровня жизни. Для достижения экономического роста регионов вовлеченных в ТПВР в рамках экономической политики будут решаться задачи, направленные на обеспечение экономической стабильности, на модернизацию и диверсификацию экономики, на повышение эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства на региональном уровне.*

Нет более важной для Казахстана задачи, чем обеспечение устойчивого экономического роста. Формирование экономического суверенитета регионов РК, связано с совершенствованием управления социально-экономическим развитием. Управление социально-экономическим развитием регионов, вовлеченных в территориальное перераспределение водных ресурсов (ТПВР) по проектируемым трассам каналов Каратал-Иле, Катунь-Буктырма, Буктырма-Балкаш и Трансказахстанский (ТКК) канал, ведет к устойчивому развитию регионов. Социально-экономическое развитие регионов направлено на выпуск высококачественных товаров и услуг, способных удовлетворить растущие потребности населения, а также на эффективную реализацию производственного потенциала, перехода экономики к мировым стандартам качества, внедрению высокотехнологичных производств и повышение уровня жизни населения.

---

\* Институт географии, г. Алматы

Современное управление, осуществляемое на уровне регионов, имеет ограниченную сферу влияния, т.е. распространяется только на подведомственное хозяйство. Между тем, говоря об управлении региональным воспроизводственным процессом, предполагается наличие такого механизма, при помощи которого можно не только управлять местным хозяйством и оказывать влияние на предприятия и объединения регионального подчинения, но и учитывать, чтобы плановые решения не противоречили интересам комплексного экономического и социального развития регионов. Ориентация управления должна идти на усиление связей, основанных на экономических рычагах стратегического управления предприятиями, производствами и социально-культурно-бытовыми объектами. Когда идёт речь о саморегулирующемся экономическом механизме управления региональным воспроизводством, то предполагается, что отношения между территорией и отраслью строятся на принципах взаимной выгоды. На современном этапе необходимо объективно совершенствовать структуру промышленности региона с увеличением доли перерабатывающих отраслей. Реализация аграрной политики государства в целях содействия экономическому росту и достижению качественно нового уровня отраслей агропромышленного комплекса (АПК) регионов, вовлеченных в ТПВР по проектируемым трассам каналов должно способствовать насыщению продовольственного рынка исследуемых регионов доступными, безопасными и качественными продуктами питания.

Основные направления развития экономики регионов Казахстана, входящих в зону влияния каналов соответствуют целям и задачам, определенным в Послании Президента к народу Казахстана, а также в ряде правительственных документов: «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии», «Стратегии территориального развития РК до 2015 г.», «Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2010...2015 гг.», «Программы по формированию и развитию национальной инновационной системы РК на 2005...2015 гг.», «Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса РК на 2006...2010 гг.», «Комплексом мер по устойчивому развитию агропромышленного комплекса РК на 2009...2011 гг.», «Новое десятилетие – Новый экономический взлет – Новые возможности Казахстана» и другими региональными документами [1-8].

Предвидение социально-экономической ситуации на проектной территории трасс и выработка на этой основе региональной политики, как ком-

плекса стратегических управленческих решений – это и есть назначение территориального планирования в новых условиях территориального перераспределения водных ресурсов по проектируемым трассам каналов. Региональное планирование должно определяться требованиями системного подхода к социально-экономическому развитию регионов исследования. Формы и методы стратегического управления региональной экономикой неоднозначны и многообразны, они меняются в зависимости от темпов и пропорций социально-экономического развития региона в результате ТПВР. Региональное развитие предполагает возникновение и преодоление ряда изменений в экономике, сложившихся вследствие разработки и строительства каналов Каратал-Иле, Катунь-Буктырма, Буктырма-Балкаш и Трансказахстанский канал.

Территориальное перераспределение водных ресурсов по проектируемым трассам каналов ставит своей целью устойчивое развитие экономики, сохранение и рациональное использование ресурсов для социально безопасных условий жизнедеятельности населения и повышения уровня жизни. Нарастивание темпов сельскохозяйственного и промышленного производства, как правило, требует увеличения потребления воды. Для достижения экономического роста регионов вовлеченных в ТПВР в рамках экономической политики будут решаться задачи, направленные на обеспечение экономической стабильности, на модернизацию и диверсификацию экономики, на повышение эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства на региональном уровне. При территориальном развитии отраслей экономики за основу должен браться ресурсный потенциал регионов, а также должна учитываться экономическая направленность регионов, находящихся в зоне влияния трасс каналов. Территориальное перераспределение водных ресурсов решит существенные социально-экономические задачи в регионах, по территории которых будут проходить трассы каналов.

Эффективность производственных процессов является необходимым условием комплексного развития региональной экономики в зоне ТПВР, которая зависит от структурной, инвестиционной, социальной, природоохранной, финансовой, внешнеэкономической деятельности. Перераспределения водных ресурсов следует осуществлять в новых условиях хозяйствования. Безусловно, что со строительством каналов, в регионах, вовлеченных в ТПВР, будут строиться новые предприятия, появятся новые рабочие места, следовательно, будет отмечаться приток населения в эти ре-

гионы, для этого необходимо будет строительство дополнительного жилья и объектов соцкультбыта.

Региональное управление осуществляется на целостных территориях, где проживает население, имеются различные хозяйствующие субъекты, коммуникационные сети, социальные объекты и др. Ниже показана Схема управления социально-экономическим развитием регионов в зонах территориального перераспределения водных ресурсов (рис. 1).



*Рис. 1. Схема управления социально-экономическим развитием регионов в зонах территориального перераспределения водных ресурсов.*

Хозяйственный комплекс региона образует множество различных по имущественной принадлежности, форме, содержанию, масштабу организаций. Их отраслевая ориентация и размеры определяют основной хозяйственно-отраслевой профиль соответствующего региона. При выявлении тенденций развития производства в регионах исследования при ТПВР, необходимо учитывать региональные кластерные приоритеты. Для исследуемых регионов выделен ряд приоритетных кластеров, среди которых пищевая промышленность, представлена во всех административных районах, вовлеченных в ТПВР, производство строительных материалов ведется в г. Капшагай и Ескельдинском административном районе Алматинской области, Буландынском и Сандыктауском административных районах Ақмолинской области, Улытауском

административном районе Карагандинской области РК. Обладая интегрирующим свойством, кластерный подход позволяет преодолеть фрагментарность экономического развития регионов, в зоне влияния проектируемых каналов и обеспечить их целенаправленность и результативность.

Целью кластерного развития должно быть повышение уровня и качества жизни населения, улучшение качества человеческого потенциала, что, в свою очередь, станет источником инновационного развития экономики, обеспечивающего рост конкурентоспособности исследуемых регионов. В то же время это способствует увеличению инвестиций не только в производство, но и в человеческий капитал. Данная взаимосвязь подчеркивает необходимость использования кластерного подхода, для решения социальных задач и инновационного экономического развития. Основой экономики регионов, находящихся в зоне проектируемых трасс, является развитие АПК, которое в полной мере зависит от водообеспеченности регионов. Для территории исследования приоритетным является создание и развитие кластера «Пищевая промышленность», связанного с развитием переработки сельхозпродукции.

На проектируемой территории трасс Каратал-Иле, Катунь-Буктырма, Буктырма-Балкаш и Трансказахстанский канал получили развитие приоритетные кластеры пищевой промышленности: сахарный, мукомольно-крупяной, хлебобулочный, мясной, молочный, маслодельческий, комбикормовый. Необходимо отметить, что комплексобразующей отраслью АПК является сельское хозяйство. В настоящее время интеграционные процессы затронули фактически все сферы сельского хозяйства РК (рис. 2).

Развитие сельского хозяйства достигается благодаря становлению новых форм хозяйствования, их адаптации к рыночным условиям, государственной финансовой поддержке и юридической защите сельских товаропроизводителей. Данная оценка и проведенный анализ состояния сельского хозяйства, исследуемых регионов показал, что крестьянские (фермерские) хозяйства, являются динамично развивающимся сектором сельского хозяйства в регионах, вовлеченных в ТПВР [1].

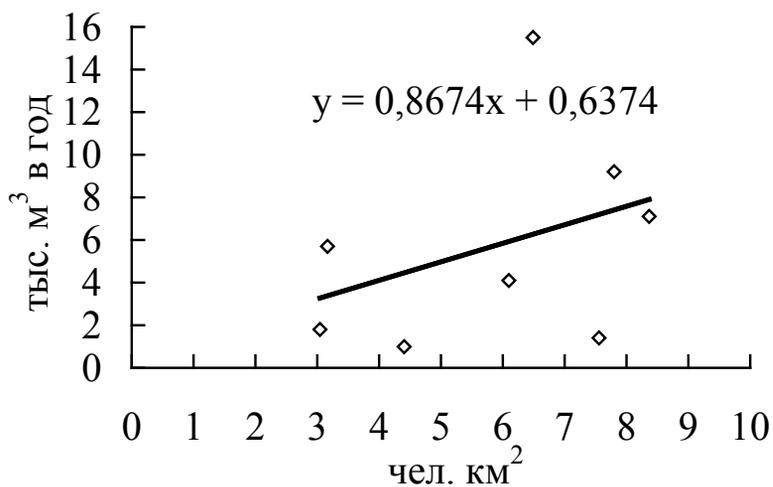
Производство сельскохозяйственной продукции, как было отмечено выше, непосредственно зависит от ТПВР и ставит своей целью устойчивое развитие отраслей сельского хозяйства, сохранение и воспроизводство используемых ресурсов и повышения социально-экономических условий для улучшения уровня жизнеспособности населения.



Рис. 2. Схема агропромышленного комплекса в зоне проектируемых трасс.

В результате ТПВР несомненно изменится демографическая ситуация в регионах, попадающих в зону проектируемых каналов. На проектируемой трассе, возможно, появятся новые населенные пункты, что повлечет за собой формирование новой системы расселения населения. В уже существующих населенных пунктах, увеличится численность населения, за счет естественного прироста и притока рабочей силы, что приведет к увеличению плотности населения. Для населения, проживающего в зоне проектируемых каналов, прогнозируется – повышение уровня жизни, создание комфортных и социально безопасных условий проживания, повышение материальных благ, увеличение занятости населения. Демографическая ситуация в регионах исследования непосредственно связана с эффективностью системы управления водными ресурсами с учетом ТПВР. Рассмотрена связь удельной водообеспеченности на 1 чел./год на 1 км<sup>2</sup> территории с плотностью населения, которая имеет прямую корреляционную зависимость (рис. 3) [5].

а) на одного чел/год



б) на один км<sup>2</sup>

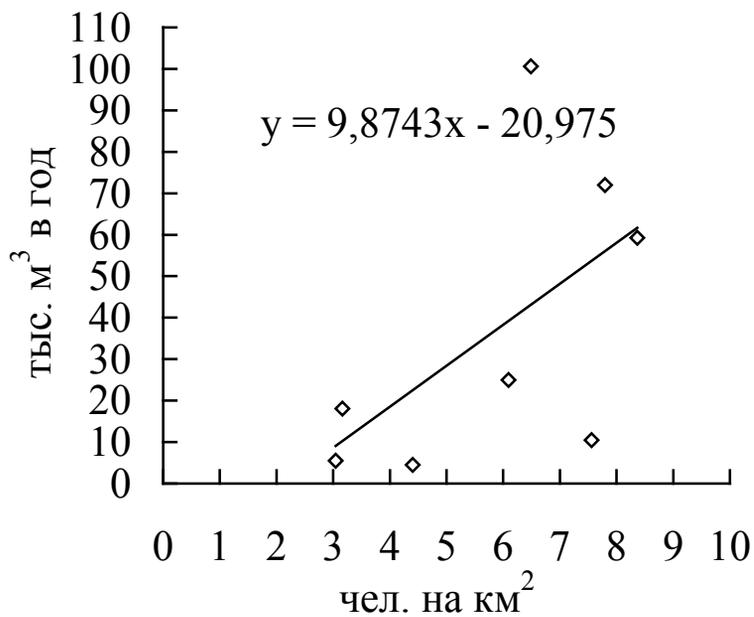


Рис. 3. Корреляционная связь плотности населения и удельной водообеспеченности для бассейновых водохозяйственных систем Республики Казахстан.

Полученный результат может стать основой для определения плотности населения в регионах, вовлеченных в ТПВР. С увеличением водообеспеченности регионов, возрастет численность, а, следовательно, и плотность населения. Линейно-очаговая концентрация населения в зонах переброски стока рек, достаточная водообеспеченность, высокий уровень освоенности сельскохозяйственных угодий позволит повысить жизнеобеспеченность населения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственная программа «Комплекс мер по устойчивому развитию агропромышленного комплекса РК на 2009 – 2011 гг.», «Новое десятилетие – Новый экономический взлет – Новые возможности Казахстана».
2. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от «19» марта 2010 г. № 958.
3. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от «29» ноября 2010 г. № 1113.
4. Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, утверждена Указом Президента Республики Казахстан от «7» декабря 2010 г. № 1118.
5. Мальковский И.М. Географические основы водообеспечения природно-хозяйственных систем Казахстана. – Алматы, 2008. – 204 с.
6. Программа «Дорожная карта бизнеса 2020» утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от «13» апреля 2010 г. №301.
7. Программа по обеспечению детей дошкольным воспитанием и обучением «Балапан» на 2010-2014, утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от «28» мая 2010 г. №488, 2010.
8. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденная Указом Президента РК № 167 от 28 августа 2006 г.

Поступила 23.07.2012

Геогр. ғылымд. канд. А.У. Мақанова

Геогр. ғылымд. канд. Р.Ю. Тоқмағамбетова

#### **СУ РЕСУРСТАРЫН АЛАПАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ТРАНСШЕКАРАЛЫҚ ҚАЙТА БӨЛГЕНДЕ ҚАЗАҚСТАН АЙМАҚТАРЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫН БАСҚАРУ**

*Су ресурстарын аймақтық қайта бөлу (СРАҚБ) әлеуметтік-экономикалық даму саласында экономиканың тұрақты дамуын, пайда-*

*ланатын табиғи ресурстарды сақтауды және ұдайы өндіруді, халықтың жайлы және әлеуметтік қауіпсіз өмір сүру жағдайлары аясында оның материалдық игілігі мен жұмыспен қамтылуын мақсат етеді. СРАҚБ-ге қамтылған аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуы көп жақты және көп қырлы үдеріс, ол әртүрлі әлеуметтік және экономикалық мақсаттар жиынтығы болғандықтан белгілі бір тұрғыдан қаралады. Қазақстан аймақтарының әлеуметтік-экономикалық дамуы негізінде аймақтардың өнеркәсіптік және ауылшаруашылық өндірісінің тиімділігінің көрсеткіштері анықталады.*