

УДК 577.4:658.11(574)

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В КАЗАХСТАНЕ
В ПЕРИОД РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ**Канд.экон.наук
Канд.экон.наукМ.К.Алиев
С.Д.Тажибаев

Рассмотрены основные проблемы природопользования и охраны окружающей среды с современных условиях хозяйствования: управление, контроль и финансирование природоохранной деятельности. Поднимаются вопросы международного опыта и сотрудничества в решение экологических проблем.

Проблемы экологии и охраны окружающей среды во всем мире обрели исключительную актуальность, стали одной из важнейших государственных задач, от решения которых зависит благосостояние не только нынешнего, но и будущих поколений

В области охраны окружающей среды Казахстан руководствуется принципами соблюдения приоритета всеобщей экологической безопасности.

Республика Казахстан как полноправный член ООН учитывает актуальность для страны принципов подписанной им Декларации Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию, в которой, в частности выделена категория стран, чья окружающая среда наиболее уязвима с точки зрения приоритетов Повестки Дня ООН на XXI век, а также международных конвенции по борьбе с опустыниванием, о биоразнообразии, об изменении климата и считает их соблюдение членами мирового сообщества жизненно важным для обеспечения глобальной, региональной и национальной экологической безопасности и устойчивого развития современной цивилизации и особенно стран, переживающих стадию перехода на рыночную экономику.

Это обуславливает необходимость адекватного учета естественно-исторических и географических условий и особенностей сложившегося уклада природопользования в стратегических приоритетах структурных пре-

образований и оптимизаций производства для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития страны в региональных и глобальных аспектах. Поэтому в Казахстане была разработана Концепция экологической безопасности Республики Казахстан от 30 апреля 1996 г. №2967.

Данная Концепция разработана на основе Конституции, законов Республики Казахстан, одобрена распоряжением Президента РК и иных нормативных правовых актов нашей страны. В Концепции содержатся основополагающие принципы, стратегические цели, задачи и приоритетные направления обеспечения экологической безопасности РК. Особое внимание уделяется адекватной роли, функциям и статусу природоохранных структур в обеспечении общенациональной безопасности страны, защите суверенных интересов, достижению стратегических целей, решению приоритетных задач Казахстана в глобальных и региональных интеграционных процессах.

Основополагающим принципом управления природоохранной деятельностью в республике является разделение функций государственного и хозяйственного управления, функционирующая в рамках основной структуры административно-территориального деления республики – области на базе экологической оценки и физико-географических районов, а в части водных ресурсов – бассейнов рек и водоемов.

Для каждой области разрабатывается территориальная комплексная система охраны окружающей среды, на основе которых разработаны экологические программы страны:

- долгосрочная – Казахстанская Повестка Дня на 21 век – для обеспечения экологической безопасности Республики;
- неотложная – национальный план действий по охране окружающей среды и устойчивого развития.

Проведение единой экологической политики и обеспечение экологической безопасности требует совершенствования системы природоохранной деятельности и охраны окружающей среды.

Мировой опыт свидетельствует, что рыночные отношения и конкуренция ведут к значительному повышению технического уровня производства, при стимулировании ресурсосберегающей технологии. Между тем переходный период возникает серьезная опасность обострения экологических проблем, в связи с наличием следующих факторов:

- разрушение хозяйствующих связей;
- финансовые трудности хозяйствующих субъектов, ограничивающие возможности выполнения проектно-технологических режимов и экологоохранных мероприятий;

- снижение эффективности государственного контроля за использованием природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Резкое повышение самостоятельности хозяйствующих субъектов, расширение предпринимательской активности, характерные для переходной экономики, многократно усугубляют угрозу ухудшения экологического качества жизни населения, побуждают к чрезмерной эксплуатации земельных ресурсов, водных, минерально-сырьевых ресурсов, содействуют экстремальному загрязнению воздушного и водного бассейнов.

Анализ окружающей природной среды в Казахстане показывает, что в республике практически отсутствует районы; благополучные в экологическом отношении. Во многих случаях деятельность отраслей экономики осуществляется в масштабах идущих в разрез с ними. Эти процессы зашли так далеко, что без изменения способов и методов ведения экономики окружающая среда в отдельных регионах будет поставлена на грань полной деградации.

Экологическая ситуация может быть стабилизирована и улучшена путем изменения ориентации социально-экономического развития, пересмотра структуры потребностей, целей, приоритетов и способов деятельности человека, формирования новых ценностных и нравственных установок. А для этого нужно разработать комплекс радикальных политических, законодательных, социально-экономических, технологических и иных мер.

В современных условиях хозяйствования первоочередной задачей является повышение эффективности государственного контроля за природоохранной деятельностью и охраны окружающей среды.

Он должен проводиться с целью предупреждения и пересечения нарушений правил эксплуатации, определенных проектной документацией, нормами, правилами и законодательством по охране окружающей среды, независимо от ведомственного подчинения. Поэтому необходимо установить четкую систему экологических ограничений и регламентаций режимов природопользования как по территориям, так и по экосистемам; ввести лицензирование природопользования; объединить под общим методическим и организационным руководством действующие на государственных и ведомственных территориях системы наблюдения и контроля за состоянием природных ресурсов и объектов окружающей среды; создать сеть стационарных и передвижных технических средств контроля за источниками загрязнения природной среды.

Обеспечение эффективного управления за природоохранной деятельностью зависит от приведения в действие принимаемых во исполнение нормативных и правовых актов. Однако, действующие в настоящее время нормативно-технические документации, как по количеству, так и по содержанию, недостаточны для улучшения экологической обстановки. Тех-

нические и методические документы, касающиеся разных видов воздействия на компоненты природной среды в тех или иных отраслях экономики, не образуют единой системы; рассредоточены более чем в 800 документах, около 80% которых рекомендательного характера.

Нормативно-технические документации должны учитывать глубокий характер негативных изменений экосистемы региона и необходимость их восстановления. В первую очередь это относится к руководящим документам по охране водных объектов и земель, расчетов параметров экологических нормативов суммарного воздействия на окружающую среду, прогноз состояния экосистемы и пакета прочих, в том числе временных норм и регламентов.

При разработке нового или пересмотре существующего законодательства экологическая политика должна рассматриваться, по крайней мере, на равных правах с политикой в других областях. А все отрасли законодательства должны включить в себя нормы и положения об охране окружающей среды. Очевидно, что указанная нормотворческая работа должна вестись на соответствующей правовой основе, подведенной под межгосударственные отношения в области экологической безопасности.

Рациональная система налогообложения – один из наиболее результативных видов государственного контроля природопользователя. Между тем, сегодня налоговой системой контролируется, и то не в полной мере, только недропользователи и землепользователи. Но природой пользуются не только они.

Необходимы совершенствование механизма установления и взимания платы за загрязнение природной среды:

- применение повышенных нормативов платы за превышение установленных лимитов выбросов и сбросов вредных веществ, размещения отходов;
- предоставление права территориальным органам управления устанавливать предприятиям плату за загрязнение с учетом качественного состава выбросов и сбросов, остроты экологической ситуации в конкретных ситуациях;
- индексация уровня платы с учетом инфляций;
- предоставление предприятиям льгот при реализации природоохранной мероприятий за счет собственных средств.

В условиях перехода страны к рыночной экономике срочными мерами по формированию эффективного механизма природопользования должны быть:

- формирование рынка природных ресурсов;
- социально-экономическая оценка природных ресурсов как части национального богатства Казахстана;

- формирование центральных и территориальных Кадастров природных ресурсов как основы для принятия хозяйственных решений и развитию и размещению производительных сил;
- совершенствование системы платности природопользования, включая введение платы за право пользования природными ресурсами, охрану и воспроизводство природных ресурсов, а также штрафных санкций сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- развитие арендных и концессионных форм пользования природными ресурсами и объектами;
- перевод отраслей и организаций, осуществляющих охрану и воспроизводство природных ресурсов, на самофинансирование путем создания внебюджетных центральных и региональных фондов по охране и восстановлению отдельных видов природных ресурсов.

Важным элементом осуществления экологической политики является разработка и реализация целевых государственных программ окружающей среды и рационального природопользования. Большая часть мероприятий которых должна финансироваться за счет средств местных бюджетов, экологических и инвестиционных фондов и собственных средств предприятий.

Таразский государственный университет им.М.Х.Дулати

ҚАЗАҚСТАН НАРЫҚ ДАМУ КЕЗІНДЕГІ ЭКОЛОГИЯ ПРОБЛЕМДЕРІ

Экон.ғыл.канд.

М.Қ.Әлиев

Экон.ғыл.канд.

С.Д.Тажібаев

Нарыққа өту кезіндегі негізгі айналадағы ортаны қорғау және табиғатта пайдалануы проблемалар қарастырылған: басқару, бақылау және қаржыландыру. Экологияның халықаралық және ынтымақтастық проблемаларды шешу жағдайындағы тәжірибе сұрақтары көтерілген.